Die Registermodernisierung als Moment struktureller Modernisierung

Strukturen, Infrastruktur, Vorgehen

Michael Pfleger

Gesamtleiter NOOTS (FITKO)

6. Thüringer E-Government Kongress – 22. September 2026

Struktur und Steuerung der IT der öffentlichen Verwaltung

Historie der heutigen Strukturen



seit 1949

- **Bürgernahe Aufgabenerledigung** (aus praktikablen Überlegungen und zur Verhinderung eines Zentralstaats)
- **Vollzug der Bundesgesetze in Ländern und Kommunen**

„Digitalisierung“ der (Leistungs-) Verwaltung beginnend in den 70ern

- **IT ist lokal** (Stand der Technik)
- **IT dient der Unterstützung des Vollzugs**
- **Übernahme der Strukturen der analogen Verwaltung** (Für Bezug und Betrieb von IT sind vollzugverantwortliche Stellen – insbes. Kommunen – zuständig.)

Neue Technologien schaffen neue Möglichkeiten ab 1990

- **Internet/WWW und Server-Technologien** IT wird überregional
- dennoch: **Verfestigung der analogen Verwaltungsstrukturen in Recht und Aufgabenverteilung**
- **Überregionale Steuerung der IT** durch **Kooperation der Vollzugsverantwortlichen**

Digitalisierung mit den Mitteln des Internets in analogen Steuerungs-strukturen heute

- **Verknüpfung der Verantwortung für Sachaufgaben mit der Verantwortung für IT-Organisation**
- Steuerung der IT durch die **Kooperation der vollzugsverantwortlichen Stellen** (Länder/ Kommunen)
- **Herausforderungen in Effizienz und Resilienz**

Strukturveränderung #1: Trennung der IT-Aufgabe von der Vollzugsaufgabe

Rollentrennung der fachlichen und technischen Verantwortung

Ausschließlicher und **uneingeschränkter** Zugang zu den Daten der vollzugsverantwortlichen Stelle

Daten

eigenständige Aufgaben-wahrnehmung

Prozesse

Beeinflussung/ Parametrisierung der Zuständigkeiten, verwendeten Daten und Parameter in den Vollzugsprozessen

Verantwortliche für das **Fachrecht**

Zuständigkeit für das Erlassen und Fortschreiben des **Fachrechts** (gem. mit der Legislative)

Fachlich Verantwortliche für den **Vollzug**

Zuständigkeit für den **Vollzug** von Verwaltungs-leistungen und Sachaufgaben

Rollentrennung

ermöglicht

die eigenverantwortliche Wahrnehmung von Sachaufgaben

auf zentral bereitgestellter Infrastruktur

Betrieblich Verantwortliche

Betrieb von Fachverfahren, Registern und Onlinediensten

Softwarelieferant

Entwicklung oder Weiterentwicklung von **Software** für Fachverfahren, Register und Onlinedienste

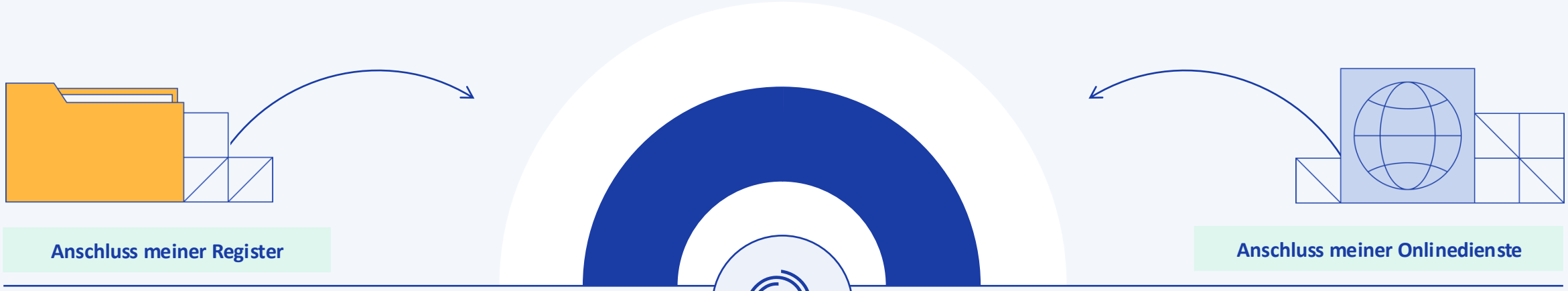
Fachlich verantwortlich

Technisch verantwortlich

NOOTS
IM AUFTRAG DES IT-PLANUNGSRATS

Der Anschluss der Register und Onlinedienste auf kommunaler Ebene ist der grundlegende Auftrag der Registermodernisierung an die Kommunen

Die NOOTS-Umsetzungsorganisation unterstützt Kommunen mit Leitfäden und Handreichungen.



Anschluss meiner Register

Die Registerinstanzen meiner Kommune müssen an das Nationale Once-Only-Technical-System, den Identitätsdatenabruf und das Datenschutzcockpit angeschlossen werden. Laut NOOTS-Staatsvertrag § 5 Abs. 2 betrifft dies alle in Anlage 1 zu § 1 Identifikationsnummerngesetz genannten Registertypen.*

Übergreifende Vorgaben zum Anschluss eines Registertyps werden durch die Fachministerkonferenzen/Bund-Länder-Arbeitsgruppen sowie die Länder festgelegt, z. B. ob ein Landeszentralregister oder die Instanz in meiner Kommune anzuschließen ist. Gemäß diesen Vorgaben muss ich als Kommune ggf. den Anschluss bei meinem (kommunalen) IT-Dienstleister beauftragen.

Nehmen Sie hierzu Kontakt zu der fachlich zuständigen Stelle und/oder der/dem RegMo-Koordinator:in (RegMo-K) in Ihrem Land auf.

Anschluss meiner Onlinedienste

Die Onlinedienste, die meine Kommune verantwortet, müssen an das Nationale Once-Only-Technical-System angebunden werden. Laut NOOTS-Staatsvertrag § 5 Abs. 1 betrifft dies alle Verwaltungsleistungen nach dem Onlinezugangsgesetz.*

Eine wesentliche Aufgabe ist die Definition der Nachweisbedarfe für meine Onlinedienste, sprich: Welche Nachweise und Nachweisdaten braucht mein Onlinedienst, um die jeweilige Verwaltungsleistung weiterhin zu erbringen?

Treten Sie hierzu in Kontakt mit Ihrer OZG-Koordinator:in, um zu klären, ob ein landesweit abgestimmtes Vorgehen besteht.

*Darüber hinaus können die entsprechenden Fachministerkonferenzen/Bund-Länder-Arbeitsgruppen entscheiden, weitere Data Provider und Data Consumer anzuschließen.

Strukturveränderung #2: Strukturierte Zusammenarbeit zwischen den Strukturen der Digitalisierung und Fachlichkeit

Digitalisierung ohne Fachlichkeit ist zum Scheitern verurteilt

Zusammenarbeitsstrukturen der Digitalisierung und Fachlichkeit:

(Zentrale) Bereitstellung und Steuerung

Stellt Infrastruktur bereit, steuert und befähigt Nutzung

BMDS mit Unterstützung FITKO:
D-Architektur und Deutschland-Stack

Fachkoordination:
Kommunikation, Befähigung

Fachlichkeiten

Strukturen der Fachministerkonferenzen

Fachliche Steuerung

Länder und Kommunen

Digitalisierungskoordinatoren

Kommunikation in die Strukturen der Länder und Kommunen

IT und Fachbereiche in Kommunen & Vollzugsstellen



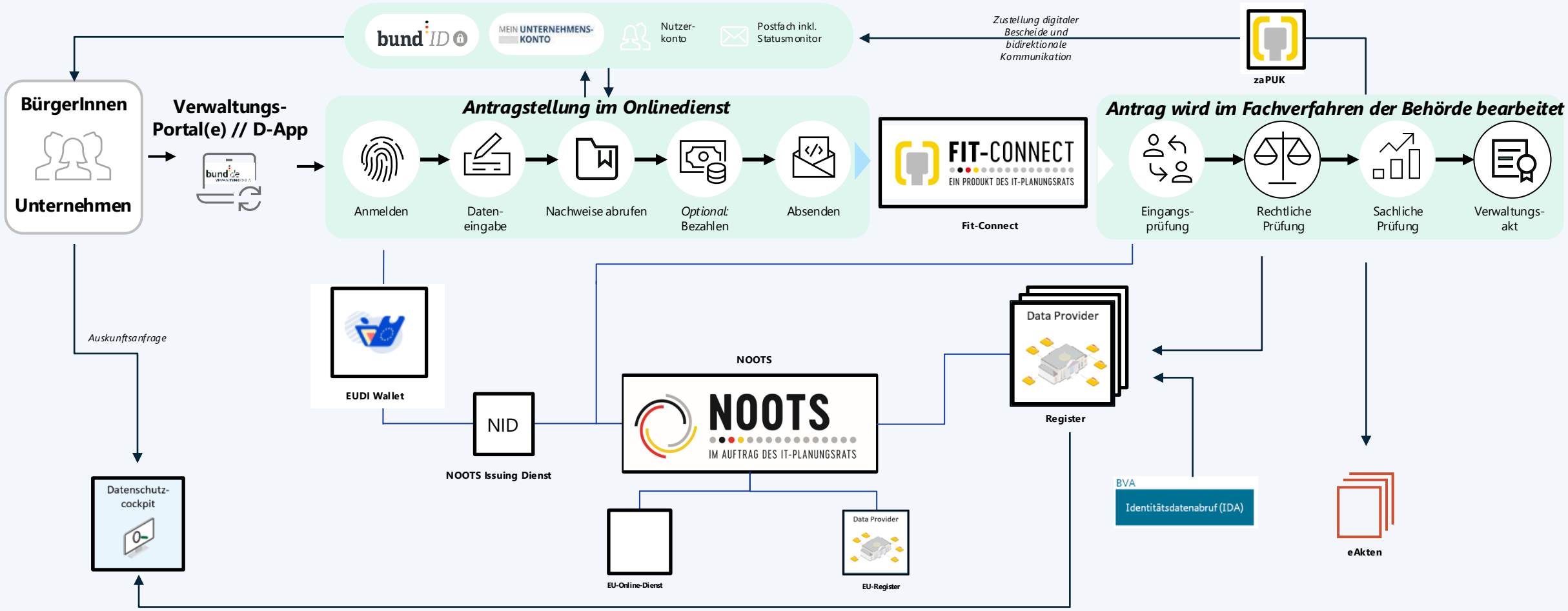
BMDS mit Unterstützung FITKO: Steuerung und Bereitstellung des D-Stack: **Infrastruktur Bereitstellen**

OZG/E2E-Koordination: Fachliche Steuerungsstrukturen, Kommunikation und Befähigung: **Nutzung ermöglichen**

NOOTS
IM AUFTRAG DES IT-PLANUNGSRATS

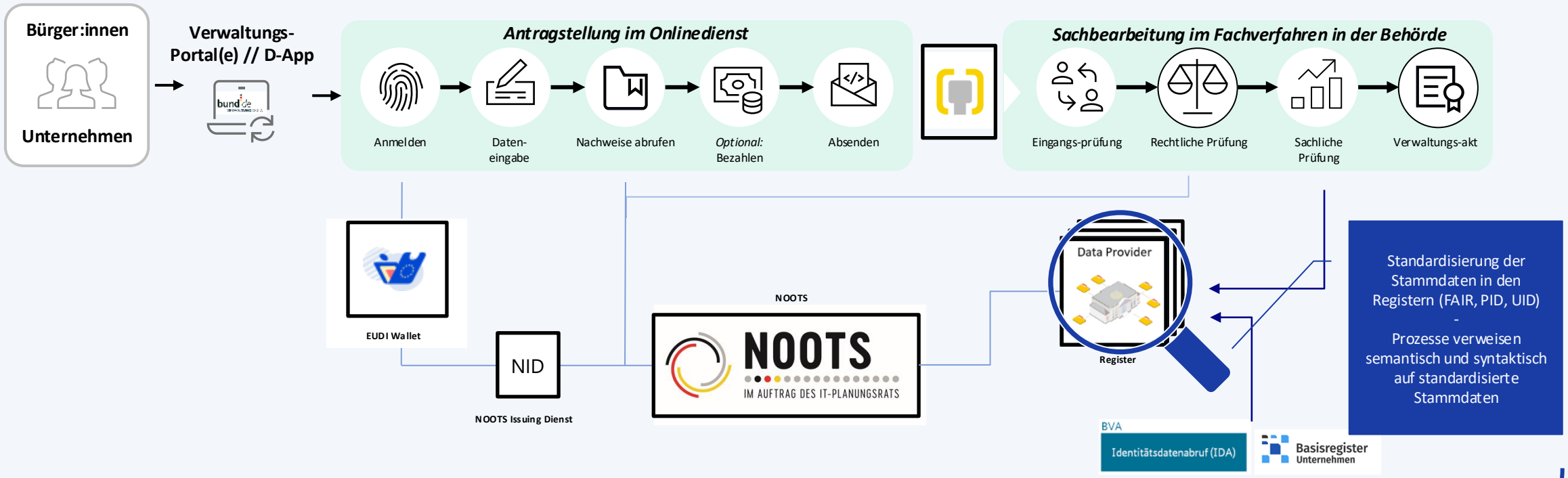
Strukturveränderung #3: Trennung der Daten von den Fachverfahren

Register-as-a-Service als neues Architekturprinzip von Registern



Strukturveränderung #4: Von der Prozessorientierten Verwaltung zur datenorientierten Verwaltung

Datenmanagement, verbindliche Governance, Infrastruktur



Verbindliches semantisches und syntaktisches Repository (DAMAS)

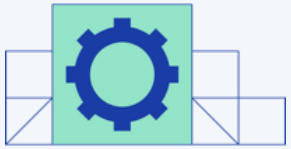
Stammdatenfokus statt Prozessdaten

Datensparsamkeit aufgrund hoher Datenverfügbarkeit

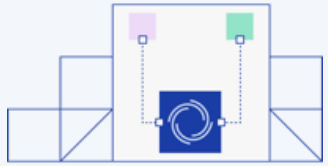
Die RegMo schafft echte Mehrwerte für eine zukunftsfähige Verwaltung.



Einfache, digitale Verwaltungsleistungen für Bürger:innen und Unternehmen



Reduzierte Aufwände in der Sachbearbeitung von Verwaltungsverfahren



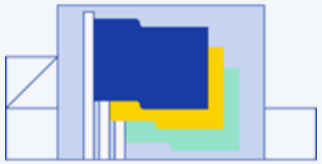
Automatisierter Datenaustausch zwischen öffentlichen Stellen



Konsequente Datensparsamkeit und hoher Datenschutzstandard



Zentrale Bereitstellung von Infrastruktur und Systemen



Sicherer Datenaustausch über EU-Grenzen hinweg

Mehr Informationen finden Sie hier:

Wissenshub und Anschluss:
noots.gov.de

Fragen zum technischen Anschluss beantworten wir gerne hier: **registermodernisierung@bva.bund.de**

Allgemeine Fragen können Sie gerne hier an uns richten: **kommunikation.noots@fitko.de**

Oder kontaktieren Sie direkt die RegMo-Koordinator:innen Ihres Bundeslandes:

NOOTS
IM AUFTRAG DES IT-PLANUNGSRATS

